

ATA AUDIÊNCIA PÚBLICA LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS 1º QUADRIMESTRE DE 2017

Aos 31 dias do mês de maio de dois e mil e dezessete, na Câmara Municipal de São Sebastião, no plenário Vereador Zino Militão, sito a Praça Antônio Argino, Centro, São Sebastião/SP, representando o Presidente da Câmara, o Excelentíssimo Vereador Edvaldo Campos, conhecido como Teimoso, deu início a realização da AUDIÊNCIA PÚBLICA sobre a avaliação de cumprimento de metas na execução da Lei de Diretrizes Orçamentárias do município de São Sebastião no primeiro quadrimestre no Exercício Fiscal de dois mil e dezessete. Representando o Legislativo, além do Vereador Teimoso, estava presente o Vereador Pedro Renato da Silva, conhecido como Renato do Bar de Barra do Una, sendo representantes da Prefeitura Municipal de São Sebastião, o Senhor Daniel César Augusto, Secretário da Administração, a Senhora Rogéria de Oliveira Freitas, Secretária Adjunta da Fazenda, a Senhora Márcia Ione de Mello Souza, Secretária Adjunta de Esportes, a Senhora Hermínia Moreira Souza Portes, Diretora Financeira, o Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva, Chefe da Divisão de Contabilidade, o Senhor Rogester Aleixo Alves Júnior, Chefe de Divisão de Dívida Ativa e Cobrança, o Senhor Márcio de Freitas Jorge, Auditor da Controladoria Interna, o Senhor Adilson Ferreira de Moraes, Presidente da Fundação de Saúde Pública de São Sebastião, o Senhor Sérgio Vernim, Consultor Técnico da empresa GOVBR, além de técnicos e servidores de diversas Secretarias municipais, representantes da sociedade civil, munícipes, conforme lista de presença anexa. Às dezoito horas e sete minutos, o Vereador Teimoso deu como aberta a Sessão agradecendo o público presente, passando a palavra para o Contador e Chefe da Divisão de Contabilidade, o Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva que presidiu a apresentação dos trabalhos, onde agradeceu o público presente iniciando pela fundamentação legal da realização da audiência na qual é baseada na Lei Federal Complementar 101/00 - Lei de Responsabilidade Fiscal, no seu artigo 9, § 4. Explanou que a Câmara Municipal aprovou a Lei Municipal 2422/2016, com a previsão anual de R\$ 619.410.000,00 e com uma dotação atualizada de R\$ 649.564.096,56, explicando que essa evolução se deu por uma suplementação ou excesso de



arrecadação com contabilizado nesse período, advindos de transferências financeiras e recebimentos maiores impostos e tributos, demonstrou a dotação atualizada por órgãos, ou seja, os valores atualizados para os orçamentos da Prefeitura, Câmara Municipal, Fundação de Saúde Pública, FAPS, Fundação Cultural, explicando que o aumento de repasse da Fundação da Saúde se deu por conta da reorganização dos serviços da mesma. Informou que as receitas realizadas até o 1º quadrimestre arrecadadas pela Prefeitura Municipal, FAPS e Fundações totalizaram em R\$ 266.704.451,94, correspondendo a realização de 43,06% do orçamento para este Exercício. Sobre a Distribuição das Receitas, sejam elas correntes ou de capital, das correntes, destacou as receitas tributária e patrimonial que atingiram os índices de realização de 76,87% e 56,67% respectivamente, sendo que neste quadrimestre se destacou também o percentual arrecadado das receitas tributárias e de transferências correntes, com 54 % e 34% respectivamente. Sobre as Receitas Correntes que decorrem de recebimentos dos tributos municipais e transferências da união que são constitucionais e obrigatórias, não necessitando de um projeto de lei específico, sendo que neste quadrimestre totalizou o montante de R\$ 262.082.887,03. O Vereador Teimoso perguntou se nesta receita estavam incluídos os valores dos royalties, e o Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva, respondeu que sim, já que trata de uma transferência federal. Sobre as Receitas Tributárias que decorrem de impostos, taxas e afins, totalizou um montante de R\$ 145.248.056,56, dando destaque as receitas de IPTU e ISSQN, ressaltou que o aumento da receita do IPTU, se deve ao acordo feito por essa gestão junto a Petrobrás para o pagamento do mesmo, evitando o pagamento via judicial e o ISSQN devido a melhoria das ações de fiscalização e otimização dos trabalhos na área fiscal, resultando assim o aumento de arrecadação do tributo. Sobre a Receitas de Contribuição, informou o total no quadrimestre de R\$ 13.947.238,91, o que corresponde 5,23% do valor total da receita realizada, informando que estes índices estão dentro das metas estabelecidas. Sobre a Receita Patrimonial, informou o total no quadrimestre de R\$ 5.616.346,82, o que corresponde a 2,11% do valor total da receita realizada, explicando que a mesma é originada da exploração do patrimônio mobiliário público, dando exemplo a cessão e locação de espaços públicos. Sobre a Receita de Serviços, informou o total do quadrimestre de R\$ 24.972,48, o que corresponde a 0,01%



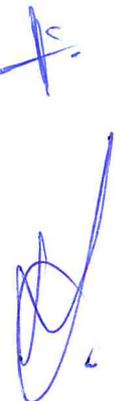
do valor total da receita arrecadada, explicando que a mesma se origina da prestação de serviços administrativos, como por exemplo, as taxas de protocolo para abertura de processos. Sobre as Transferências Correntes informou o montante arrecadado no quadrimestre foi de R\$ 90.039.528,01, sendo advindas de recursos da União e do Estado, como os royalties, FPM, FUNDEB, IPVA, ICMS e outros, dizendo que os valores estão dentro da média prevista. O Vereador Teimoso questionou se mesmo com a crise econômica existente e com queda dos últimos, houve um decréscimo na arrecadação dos royalties, e o Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva informou que os valores dos repasses estão dentro da normalidade, havendo um quadro de estabilidade nos valores. Sobre as Receitas de Capital e a Evolução das Receitas Realizadas, fazendo os comparativos dos anos de 2014 para 2015 e 2015 para 2016, houve um excedente devido aos valores liberados decorrentes das contas chamadas 151. O Vereador Teimoso questionou se foram nessas contas que o Prefeito anterior efetuou o pagamento das desapropriações, e o Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva, informou que essas contas servem inclusive para o pagamento de dívidas e confirmou a informação sobre a desapropriação ao Vereador. Continuando sobre a Evolução das Receitas Realizadas, no comparativo dos últimos 04 anos, o Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva, informou que no ano de 2017 há um índice negativo de -19,07%, pois ainda estamos no primeiro quadrimestre e que nos anos anteriores os índices já estão fechados, sendo que neste ano ainda temos mais 02 quadrimestres para evoluir. Sobre as Despesas sejam elas Correntes e de Capital, executadas pela Prefeitura, FAPS, Fundação de Cultural e Fundação de Saúde, totalizaram neste quadrimestre um montante de R\$ 311.642.705,74 de despesa empenhada e R\$ 155.347.906,22 de despesa liquidada, explicando que no empenhado está contemplado as compras, folha de pagamento, encargos, alugueis, e o liquidado é o que realmente foi apresentado nota, o que foi de fato efetivado. O Senhor Carlos Alberto Ferreira dos Santos, perguntou se os valores apresentados se referiam realmente aos primeiros 04 meses deste ano, e o Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva, informou que sim, e que nestes Trezentos e Onze milhões estão contemplados as despesas com água, luz, telefone e aluguéis que são despesas que ocorrem ao longo dos doze meses do ano e também a dívida fundada e precatórios. Neste momento devido a interferência de outro

munícipe para fazer perguntas, o Vereador Teimoso informou que no final da apresentação estaria abrindo o microfone para que todos pudessem fazer as suas perguntas e questionamentos aos técnicos da Secretaria da fazenda, já que a audiência está sendo gravada pela equipe de comunicação da Câmara Municipal e registrada em ata. Continuando a apresentação, o Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva, demonstrou sobre as Despesas Correntes e de Capital, sendo que nas Despesas Correntes estão contabilizadas as despesas de pessoal e encargos sociais e juros e encargos da dívida, informando que a mesma está zerada, pois o acerto só é feito com a efetivação do pagamento que é realizado no final do ano, pois ao longo do ano é feito somente o pagamento das parcelas que estão vencendo e no final do ano é que são feitas as atualizações monetárias, informando também que existem R\$ 14.000.000,00 empenhados em investimentos, ou seja, em obras, lembrando que a efetivação do pagamento, ou seja, a liquidação das mesmas só ocorre após a liberação e apresentação das notas. Demonstrou as Despesas por Órgãos e Secretarias, explicando as diferenças entre empenhado, liquidado e pago e também a pagar processado e a pagar não processado, ressaltando que todas as obrigações deste ano estão com todos os pagamentos em dia. Sobre a Evolução das Desempenhas empenhadas, fazendo o comparativo dos últimos 04 anos, sendo que neste Exercício está menor em 8,68%, em razão de estarmos ainda no primeiro quadrimestre, sendo que muitas destas Despesas Correntes não oscilaram muito, pois já estão previstas até o final do ano. No comparativo entre a Receita e Despesa empenhada, mostrou-se no quadro um déficit de R\$ 44.000.000,00, sendo que o Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva ressaltou que esse resultado era previsto e que o mesmo deverá ser equilibrado com as expectativas de novas arrecadações que ocorreram até o final do ano. Neste momento o Vereador Teimoso deu um exemplo de expectativa de arrecadação referente a Secretaria de Esportes que ocorreu em anos anteriores. Sobre Despesa de Pessoal, explicou os limites legal de 54% e o prudencial 51,3%, estabelecidos pela Lei de Responsabilidade Fiscal, informando uma despesa total de 43,69% no montante de R\$ 255.759.845,50. Neste momento o Vereador Pedro Renato da Silva perguntou se os reajustes concedidos no mês de maio para os servidores da Prefeitura e Fundação já estavam contabilizados nestes índices, e o Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva, informou que não, mas que a expectativa

de despesa com pessoal com o reajuste concedido atinja a margem de 48%, ou seja, dentro das margens legais, lembrando que as Despesas de Pessoal Inativo e Pensionistas são pagos pelo FAPS, mas entra no quadro porque o Fundo possui o mesmo CNPJ da Prefeitura e esclarecendo que o valor da Receita de Corrente Líquida de R\$ 585.400.279,38 é a média dos 12 últimos meses, ou seja, o período de 2016 à abril de 2017. Sobre as Despesas com ensino foram empenhadas o montante de R\$ 36.639.195,45, atingindo o índice de 21,02%, lembrando que estamos no primeiro quadrimestre e que temos até o final do Exercício para cumprirmos os limites constitucionais de 25% e tirarmos essa diferença de 4%, não infringindo assim a Lei maior. Sobre as Despesas com FUNDEB, os valores empenhados e destinados ao fundo foram de R\$ 19.145.622,52, sendo que foi aplicado no magistério o valor de R\$ 14.785.260,49, o que representa 73,96%, índice além do limite legal que é de 60%. Sobre as Despesas com Saúde foram empenhadas neste quadrimestre o montante de R\$ 64.879.261,57, correspondendo a 37,22%, índice superior ao limite constitucional que é de 15%, e o Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva lembrou que muitos desses valores já foram empenhados para o ano todo, e o Vereador Teimoso ressaltou que a Saúde de São Sebastião sempre deu apoio no atendimento as outras cidades do Litoral Norte. E continuando a apresentação, o Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva demonstrou que os valores empenhados correspondem aos índices de 37,22% e liquidados 21,10%, atendendo assim os limites constitucionais e resultando nos maiores investimentos realizados pela Prefeitura. Sobre os Restos a Pagar o Exercício de 2017 iniciou com R\$ 85.804.111,74, onde neste quadrimestre já foram pagos R\$ 20.429.355,05 e onde foram cancelados R\$ 54.979,80, sendo que o Vereador Teimoso indagou se esses cancelamentos se devem as obras que estão paralisadas, e o Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva informou que não necessariamente e que os valores se devem a notas glosadas e a saldo de empenhos não processados. Sobre o Resultado Primário que informa sobre a capacidade financeira de honrar os pagamentos do serviço de sua dívida, sendo que o valor tem estabelecido a sua meta, com resultado a superior a 3 milhões. Sobre o Resultado Nominal houve uma sensibilização da dívida em -1,46%, no montante de R\$ 81.452.137, 28, lembrando que os pagamentos da dívida são feitos mês a mês, sendo que o índice apresentado se refere a este primeiro



quadrimestre, sendo que nos meses posteriores existem acordos que estão rodando e que vão proporcionar maior sensibilização para os próximos quadrimestres. Sobre a Dívida Pública, o Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva, apresentou o montante da dívida consolidada em R\$ 81.452.137,28, sendo R\$ 62.211.249,98 originários da dívida interna e R\$ 19.240.887,30 referente a precatórios, ressaltando que parte desta dívida interna se refere ao financiamentos do PAC e do Fundo de Aposentadoria, com a casinhas populares, contribuição patronal, sendo que o Vereador Teimoso indagou pensando que o valor dos precatórios eram de R\$ 11.000.000,00, conforme informações obtidas por ele, mas o Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva, confirmou que o valor dos precatórios é na ordem de R\$ 19.000.000,00 e que todos já estão devidamente empenhados e que a efetivação do pagamento irá acontecer no decorrer deste ano. Neste momento, o Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva encerra a apresentação por slides e se colocando a disposição para perguntas, passando a palavra para o Vereador Teimoso, que disse que soube através da audiência pública da saúde, redes sociais e mídias sobre as dívidas do hospital que hoje chegam a R\$ 60.000.000,00, solicitando esclarecimentos ao Secretário da Administração, o Senhor Daniel César Augusto, e o Senhor Secretário informou que a dívida é de R\$ 66.000.000,00 conforme auditoria realizada recentemente, valores estes levantados para a finalização da intervenção, sendo que neles estão computados os valores de acordos e encargos trabalhistas já realizados e outros que virão futuramente com algumas demissões que irão ocorrer com a finalização do acordo entre hospital e Prefeitura, e também para que o hospital seja efetivamente municipalizado, sendo que somente nos encargos de água e luz soma-se a quantia de R\$ 10.000.000,00, além de outras dívidas com fornecedores e ressaltando que após a finalização dos estudos, todo o levantamento será disponibilizado para o público. Continuando o Vereador Teimoso pergunta se esse montante dívida será honrado este ano e o Senhor Daniel César Augusto, informou que o Prefeito está em tratativas com a Caixa Econômica Federal para que se obtenha uma linha de crédito para o pagamento de dívidas, para que se inicie o hospital do “zero” e se dê o início do processo de municipalização, sendo que para isto é necessário uma série de esforços de todas as esferas, ou seja, federal, estadual e municipal, para que se concretize a ação, pois devida a



necessidade, essa ação precisa da ajuda de todos e bem estudada. O Vereador Teimoso parabeniza a atitude da administração em resolver essa questão e disse ficar feliz em fazer parte de uma administração em que as metas estão sendo atingidas, e ressaltou a preocupação em oferecer segurança e estabilidade para os funcionários da instituição. Nesse momento conforme dito anteriormente o Vereador passa a palavra para o público, e o Senhor Isaías Trindade Ferreira começa a sua fala parabenizando a apresentação pela sua transparência, e que conforme o PPA o governo atual se responsabiliza pela gestão financeira do governo anterior e que dentro dessa questão as contas que foram apresentadas estão dentro da dívida calculada nos quatros meses o que já foi pago e quanto foi arrecadado em Receita para se chegar no ponto do equilíbrio. O Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva, informou que tem as demonstrações do que foi pago até hoje e a disponibilidade financeira, mas que não dispunha no momento do quadro atualizado, ou seja, aguarda a finalização do mês de maio, e que neste quadrimestre tem o total das receitas apuradas no valor de R\$ 266.000.000,00 contra os R\$ 311.000.000,00 empenhados, lembrado que nesse empenho já estão incluídas as dívidas herdadas, como a fundada e os restos a pagar, e que elas estão sendo pagas com esse montante arrecadado paulatinamente, já que a Prefeitura tem outras despesas, lembrando que a recomendação do Prefeito é pagar as despesas adquiridas em 2017 em dia e as anteriores ir amortizando conforme disponibilidade financeira, pois não havia nenhum planejamento anterior que obrigasse os pagamentos em determinadas datas. Satisfeito com a resposta o Senhor Isaías Trindade Ferreira, fez um novo questionamento sobre as obras paralisadas, sendo que algumas estão paralisadas por questões judiciais, e se elas entram no cronograma de recebimento e de dívidas. O Senhor Ernesto Donizette Aparecido da Silva confirmou que sim, pois se ela em restos a pagar, naturalmente já estão incluídas na dívida, mas o pagamento realmente só será liquidado quando houver a liberação da municipalidade ou do ente financiador, dando como exemplos as obras do PAC e do DADE, pois caso haja a medição e a mesma estiver dentro do previsto, o pagamento será efetuado normalmente. O Senhor Isaías Trindade fez outro questionamento sobre os repasses de obras de convênio, pois se a municipalidade não cumpre o projeto, cronograma e as metas estabelecidas, se o município terá que fazer a devolução dos recursos,

tendo em vista que a maioria das obras judicializadas se encontram nesta situação. O Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva, confirmou que sim, pois o caso o município não cumpra o acordado, haverá a devolução integral dos recursos recebidos, dando como exemplo o Centro de Convenções, na qual foi demolido, dizendo que uma má gestão anterior, sensibiliza o orçamento atual. O Vereador Teimoso ressaltou sobre a questão das contas chamadas 151, pois caso a Prefeitura perdesse para Petrobrás, o município teria que fazer a devolução para a empresa em 48 horas, pois é fácil o anterior dizer que tem dinheiro em caixa, ou seja, tem mais não tem até a decisão final. Continuando o Senhor Isaías Trindade Ferreira questionou nesses casos de dolo, se existe alguma penalidade para esses casos, pois não é necessário apenas cumprir os limites legais da educação e saúde e sim a efetividade da gestão. O Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva informou que nesses casos haja comprovação de dolo, a justiça obriga por parte da empresa a devolução dos recursos aos cofres públicos, que por consequência devolve aos órgãos com juros e correção, e a Prefeitura tentar receber por meios judiciais estes valores, dando mais uma vez o exemplo do Centro de Convenções. Complementando a resposta o Vereador Pedro Renato da Silva, e falou sobre a devolução dos recursos para as construções das Pontes da Costa Sul, na qual não foram aprovadas pelo órgão concessor e terá que ser devolvido os recursos. O Senhor Isaías Trindade Ferreira parabenizou mais uma vez a todos, agradecendo a oportunidade e os esclarecimentos recebidos. O vereador Teimoso passa a palavra ao Vereador Pedro Renato da Silva para fazer as considerações finais, e o mesmo diz que a maior preocupação dele é com as obras que se encontram paralisadas por decisões judiciais, agradece pela apresentação aos técnicos da Secretaria da Fazenda e cobrou mais empenho e participação da população nas audiências, para que a mesma tire suas dúvidas e possa fazer as suas cobranças dos seus direitos. O Vereador Teimoso passa a palavra ao Senhor Ernesto Donizetti Aparecido da Silva para fazer as considerações finais, e o mesmo agradece a todos e se coloca a disposição para sanear as dúvidas. O Vereador Teimoso agradece a participação de todos, se diz contente com a participação da população na audiência de hoje e também com as conquistas recentes da administração, como o dissídio dos servidores da Prefeitura e também da Fundação de Saúde. Neste momento o Senhor Daniel César Augusto solicita a

palavra e diz contente com a participação, principalmente nos assuntos como o FAPS, hospital, estatuto dos servidores, ressaltando a importância da população e interessados em todas as questões que envolvem a administração pública, agradecendo aos Vereadores o espaço cedido para a prestação de contas. Retomando a palavra o Vereador Teimoso, aceita aos agradecimentos e dizendo que a Casa está sempre a disposição e que é importante a participação de todos no processo de discussão, pois antes de se cobrar e criticar, tem que se conhecer as questões, sendo assim, agradece a presença de todos e encerra a Sessão da Audiência Pública as dezoito horas e cinquenta minutos. Nada mais havendo a registrar, encerro esta ata que após ser lida e aprovada, será assinada por mim, Márcio de Freitas Jorge, que a redigi e pelo Senhor Ernesto Donizetti Aparecido que presidiu os trabalhos da apresentação por parte da Secretaria Municipal da Fazenda. *****



Ernesto Donizetti Ap. Silva
Contador
Prof. São Sebastião - SP



Márcio de F. Jorge
Auditor da Controladoria Interna
Matrícula: 4549-7